

Приложение  
к постановлению администрации  
Шарьинского муниципального округа  
от «18» октября 2021 года №309

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ  
ПРОГРАММА  
«Профилактика терроризма,  
а также минимизации и (или)  
ликвидации последствий его  
проявлений  
на 2022-2026 годы»**

## Раздел 1.

### Паспорт муниципальной программы «Профилактика терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений на 2022 - 2026годы»

Наименование муниципальной программы:	Муниципальная программа «Профилактика терроризма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий его проявлений на 2022 – 2026 годы» (далее – Программа)
Цели и задачи Программы	<p>Цель Программы:</p> <p>Разрушение системы воспроизводства терроризма и снижение угрозы его возникновения посредством формирования у населения внутренней потребности в толерантном поведении к людям других национальностей и религиозных конфессий на основе ценностей многонационального Российского общества, культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека; формирования межэтнической культуры в молодежной среде, профилактика агрессивного поведения.</p> <p>Создание условий по предупреждению террористических актов, связанных с ними чрезвычайных ситуаций, повышение оперативности их предупреждения, обнаружения и предотвращения на территории Шарьинского муниципального округа Костромской области.</p> <p>Задачи программы:</p> <p>Информирование населения Шарьинского муниципального округа по вопросам противодействия терроризму и экстремизму; отработка навыков и быстрого принятия решений в экстремальных ситуациях.</p> <p>Своевременное обнаружение возникновения предпосылок к совершению террористических актов, недопущение экстремистской деятельности.</p> <p>Осуществление мероприятий антитеррористической защищённости объектов с массовым пребыванием людей, жизнеобеспечения.</p> <p>Патриотическое воспитание граждан, особенно молодёжи, недопущение их вовлечения в террористическую деятельность. Формирование стойкого неприятия к элементам экстремистской направленности (свастики и т.п.).</p> <p>Пропаганда толерантного поведения к людям разных национальностей и религиозных конфессий путём проведения совместных мероприятий.</p>
Заказчик Программы	Администрация Шарьинского муниципального округа Костромской области
Разработчик и Программы	Председатель комитета образования администрация Шарьинского муниципального округа Костромской области, председатель комитета по делам культуры, молодёжи и спорта администрация Шарьинского муниципального округа Костромской области, помощник главы делам ГО и ЧС администрации Шарьинского муниципального округа, МО МВД России «Шарьинский»
Координатор Программы	Глава Шарьинского муниципального округа Костромской области, председатель антитеррористической комиссии
Ответственный исполнитель	Администрация Шарьинского муниципального округа Костромской области

Программы	
Соисполнители Программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Антитеррористическая комиссия Шарьинского муниципального округа Костромской области(далее – АТК);</li> <li>2) Комитет образования администрации Шарьинского муниципального округа Костромской области (далее – комитет образования) и образовательные учреждения Шарьинского муниципального округа Костромской области (далее – ОУ);</li> <li>3) Комитет по делам культуры, молодёжи и спорта администрации Шарьинского муниципального округа Костромской области (далее – комитеткультуры) и учреждения культуры Шарьинского муниципального округа Костромской области (далее –УК).</li> <li>4) Отделение УФСБ России по Костромской области в г. Шарье;</li> <li>5) МО МВД России «Шарьинский»;</li> <li>6)Органы местного самоуправления поселений Шарьинского муниципального округа Костромской области;</li> <li>7) Территориальное отделение надзорной деятельности и профилактической работы в Шарьинском и Поназыревском округах (далее - ТО НД);</li> <li>8) 2 ПСО ФПС ГПС ГУ МЧС России по Костромской области</li> </ol>
Сроки и этапы реализации Программы	2022 - 2026 годы в один этап
Объемы и источники финансирования Программы	<p>Общий объем финансирования программы составляет 7133,3 тысяч рублей из средств местного бюджета.</p> <p>В том числе по годам:</p> <p>2022 год – 678,0 тыс.руб.</p> <p>2023 год – 420,0 тыс.руб.</p> <p>2024 год – 310,0 тыс.руб.</p> <p>2025 год – 3525,3 тыс.руб.</p> <p>2026 год – 2200,0 тыс.руб.</p>
Ожидаемые результаты от реализации Программы	<p>В результате реализации Программы планируется:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Совершенствование механизмов, способствующих проведению мероприятий по противодействию распространения террористической идеологии, а также устранению причин и условий, способствующих её восприятию. Формирование стойкого неприятия обществом, прежде всего молодёжью, идеологии терроризма в различных её проявлениях.</li> <li>1) Обеспечение выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся на территории Шарьинского муниципального округа Костромской области;</li> <li>2) Создание условий для качественного взаимодействия органов местного самоуправления, правоохранительных органов, граждан в решении задач предупреждения терроризма;</li> <li>3) Повышение уровня информированности населения</li> </ol>

## **Раздел 2. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа.**

Необходимость разработки настоящей Программы вызвана внесением изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности.

Ситуация в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом остается напряженной. Учитывая поступающую в правоохранительные органы информацию об активизации деятельности членов незаконных формирований по планированию террористических акций в различных городах страны, терроризм приобретает характер реальной угрозы для безопасности населения Шарьинского муниципального округа Костромской области. Международный и отечественный опыт противодействия терроризму свидетельствуют о том, что силовые методы способны предупредить лишь конкретную угрозу совершения террористического акта. Для обеспечения снижения угрозы терроризма необходимо разрушить саму систему его воспроизводства, что возможно лишь при проблемно-целевом планировании. Для решения этой задачи разработана данная муниципальная программа, цель которой - гармонизация межнациональных и межрелигиозных отношений, патриотическое воспитание молодёжи, как наиболее уязвимой категории населения, недопущение их вовлечения в террористическую деятельность.

Необходим комплексный подход в противодействии криминальной среде, консолидации сил и средств на приоритетных направлениях работы. Предлагаемые мероприятия призваны укрепить меры по профилактике терроризма, устранению причин и условий, способствующих его проявлению, обеспечению защищенности объектов от возможных террористических посягательств, а также систематизировать методы долгосрочного процесса формирования толерантного сознания и поведения жителей Шарьинского муниципального округа Костромской области.

Объекты социальной сферы требуют повышенного внимания. Мероприятия программы рассчитаны на устранение недостатков в обеспечении ограниченного доступа (ограждения, металлоискатели, физическая охрана), совершенствования знаний о правилах поведения в экстремальных ситуациях.

Разработка и принятие Программы обусловлены необходимостью дальнейшей интеграции усилий территориальных органов федеральных органов государственной власти, расположенных на территории Шарьинского муниципального округа Костромской области, органов местного самоуправления в сфере противодействия терроризму, повышения уровня координации их деятельности и осуществления постоянного взаимодействия в вопросах подготовки

и реализации эффективных мер по противодействию терроризму, обеспечению готовности сил и средств к ситуационному реагированию на возникающие террористические угрозы, минимизацию и ликвидацию последствий их проявлений, выявление и снижение негативного влияния условий и факторов, способствующих возникновению проявлений терроризма и экстремизма.

### **Раздел 3. Приоритеты государственной политики в сфере реализации Программы**

Приоритеты Программы определены Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 5 октября 2009 года.

Программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», с участием заинтересованных структурных подразделений администрации округа, учреждений и организаций округа.

### **Раздел 4. Основные принципы противодействия терроризму, цели, задачи, прогноз развития, сроки реализации Программы.**

Противодействие терроризму в Шарьинском муниципальном округе Костромской области основывается на следующих основных принципах:

- 1) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
- 4) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- 5) системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;
- 6) сотрудничество администрации Шарьинского муниципального округа Костромской области с общественными объединениями, иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;
- 7) приоритет мер предупреждения терроризма;
- 8) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
- 9) сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;
- 10) конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;
- 11) недопустимость политических уступок террористам;

- 12) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;
- 13) соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

#### Цель Программы:

Разрушение системы воспроизводства терроризма и снижение угрозы его возникновения посредством формирования у населения внутренней потребности в толерантном поведении к людям других национальностей и религиозных конфессий на основе ценностей многонационального Российского общества, культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека; формирования межэтнической культуры в молодежной среде, профилактика агрессивного поведения.

Создание условий по предупреждению террористических актов, связанных с ними чрезвычайных ситуаций, повышение оперативности их предупреждения, обнаружения и предотвращения на территории Шарьинского муниципального округа Костромской области.

#### Задачи программы:

Информирование населения Шарьинского муниципального округа по вопросам противодействия терроризму и экстремизму; отработка навыков и быстрого принятия решений в экстремальных ситуациях.

Своевременное обнаружение возникновения предпосылок к совершению террористических актов, недопущение экстремистской деятельности. Осуществление мероприятий антитеррористической защищённости объектов с массовым пребыванием людей, жизнеобеспечения.

Патриотическое воспитание граждан, особенно молодёжи, недопущение их вовлечения в террористическую деятельность. Формирование стойкого неприятия к элементам экстремистской направленности (свастики и т.п.).

Пропаганда толерантного поведения к людям разных национальностей и религиозных конфессий путём проведения совместных мероприятий.

Сроки реализации Программы: 2022 – 2026 годы. Программа реализуется в I этап.

Исполнение мероприятий, предусмотренных Программой, позволит решить наиболее острые проблемы, стоящие перед органами местного самоуправления Шарьинского муниципального округа Костромской области и обществом, в части создания положительных тенденций повышения уровня антитеррористической устойчивости Шарьинского муниципального округа Костромской области, что в результате окажет непосредственное влияние на укрепление общей безопасности.

В результате реализации Программы планируется:

- 1) Обеспечение выполнения требований к антитеррористической

защищенности объектов, находящихся на территории Шарьинского муниципального округа Костромской области;

2) Совершенствование механизмов, способствующих проведению мероприятий по противодействию распространения террористической идеологии, а также устранению причин и условий, способствующих её восприятию. Формирование стойкого неприятия обществом, прежде всего молодёжью, идеологии терроризма в различных её проявлениях.

3) Создание условий для совершенствования взаимодействия органов местного самоуправления, правоохранительных органов, граждан в решении задач предупреждения терроризма;

4) Повышение уровня информированности населения по вопросам антитеррористической защищённости.

### **Раздел 5. Обобщенная характеристика программных мероприятий.**

Состав основных мероприятий Программы определен исходя из необходимости достижения ее целей и задач. Состав мероприятий может корректироваться по мере решения задач Программы.

Мероприятия программы сгруппированы по следующим направлениям:

- 1) организационные мероприятия по выполнению программы;
- 2) профилактическая работа с населением;
- 3) профилактика незаконной миграции;
- 4) мероприятия, направленные на патриотическое воспитание и неприятие терроризма и экстремизма;
- 5) мероприятия по исключению доступа посторонних и антитеррористической защищённости объектов.

Перечень программных мероприятий, сроки и объемы финансирования приведены в приложении к Программе.

### **Раздел 6. Показатели (индикаторы) реализации Программы.**

Система показателей (индикаторов) сформирована с учетом обеспечения возможности проверки и подтверждения достижения целей и решения задач Программы и включает взаимодополняющие друг друга показатели (индикаторы) реализации Программы.

Состав показателей (индикаторов) связан с задачами и основными мероприятиями Программы, что позволяет оценить ожидаемые конечные результаты и эффективность реализации Программы.

Показателями (индикаторами) реализации Программы являются:

- 1) доля ОУ, находящихся на территории Шарьинского муниципального округа Костромской области и отвечающих требованиям антитеррористической защищенности по установке видеонаблюдения:

2022 год – 52,94 %

2023 год – 58,82 %

2024 год – 58,82 %

2025 год – 58,82 %

2026 год – 100,00 %

2) доляУК, находящихся на территории Шарьинского муниципального округа Костромской области и отвечающих требованиям антитеррористической защищенности по установке видеонаблюдения:

2022 год – 50,00 %

2023 год – 100,00 %

2024 год – 100,00 %

2025 год – 100,00 %

2026 год – 100,00 %

3) доляОУ, находящихся на территории Шарьинского муниципального округа Костромской области и отвечающих требованиям антитеррористической защищенности по наличию ограждения территории ОУ:

2022 год – 100 %

2023 год – 100 %

2024 год – 100 %

2025 год – 100 %

2026 год – 100 %

4) доляОУ, находящихся на территории Шарьинского муниципального округа Костромской области и отвечающих требованиям антитеррористической защищенности по наличию физической охраны:

2022 год – 33,33 %

2023 год – 66,67 %

2024 год – 100,00 %

2025 год – 100,00 %

2026 год – 100,00 %

5) доля образовательных учреждений, находящихся на территории Шарьинского муниципального округа Костромской области и отвечающих требованиям антитеррористической защищенности по наличию металлоискателей:

2022 год – 0 %

2023 год – 66,67 %

2024 год – 100,00 %

2025 год – 100,00 %

2026 год – 100,00 %

## **Раздел 7. Основные меры государственного и правового регулирования в сфере реализации Программы.**

К мерам государственного регулирования, направленным на достижение цели и конечных результатов реализации Программы, следует отнести

формирование и совершенствование законодательных, нормативных, организационных и иных механизмов, способствующих проведению мероприятий по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью, противодействию распространению террористической идеологии, а также устранению причин и условий, способствующих ее восприятию.

## **Раздел 8. Анализ рисков реализации Программы.**

Риски, влияющие на достижение цели Программы, идентифицируются на внешние и внутренние.

К внешним рискам относятся события (условия), связанные с изменениями внешней среды, влияющие на достижение цели Программы, которыми невозможно управлять в рамках реализации Программы.

К внешним рискам, влияющим на достижение цели Программы, относятся:

1) макроэкономические риски, которые возникают вследствие снижения темпов роста валового внутреннего продукта и уровня инвестиционной активности, а также высокой инфляции, что обуславливает увеличение объема необходимых финансовых средств для реализации мероприятий за счет увеличения стоимости работ и оборудования;

2) законодательные риски, которые возникают вследствие несовершенства, отсутствия или изменения правовых актов, а также их несогласованности, что обуславливает неправомерность выполнения мероприятий или нецелевое использование финансовых средств;

3) техногенные и экологические риски, которые возникают вследствие катастроф с медико-социальными последствиями, что обуславливает перераспределение в установленном порядке объема необходимых финансовых средств для реализации мероприятий за счет их направления на ликвидацию последствий катастроф.

Влияние внешних рисков на достижение цели Программы и вероятность их возникновения могут быть качественно оценены как высокие.

Мерами по преодолению негативных последствий внешних рисков являются:

1) проведение регулярного мониторинга законодательства в сфере реализации Программы;

2) внесение изменений в Программу, предусматривающих снижение последствий внешних рисков, при необходимости.

К внутренним рискам относятся события (условия), связанные с изменениями в сфере реализации Программы, влияющими на достижение цели Программы, и которыми можно управлять в рамках реализации Программы.

К внутренним рискам, влияющим на достижение цели Программы, относятся:

1) недостижение запланированных результатов;

2) недостаточный уровень профессионального менеджмента.

Влияние внутренних рисков на достижение цели Программы и вероятность их возникновения могут быть качественно оценены как высокие.

Мерами по преодолению негативных последствий внутренних рисков являются:

1) проведение рабочих совещаний по решению задач текущего выполнения мероприятий;

2) усиления личной ответственности сотрудников за достижение запланированных результатов их выполнения;

3) повышение квалификации управленческих кадров.

## **Раздел 9. Ресурсное обеспечение Программы.**

Финансирование мероприятий Программы предполагается производить за счет средств, предусмотренных на финансирование программных мероприятий (округного бюджета, бюджетов сельских поселений, внебюджетных источников).

Объемы и источники финансирования Программы могут корректироваться при изменении условий нормативно-правовой базы и порядка финансирования мероприятий Программы.

## **Раздел 10. Методика оценки эффективности реализации Программы.**

Эффективность реализации Программы в целом оценивается исходя из достижения уровня запланированного значения по каждому из целевых показателей (индикаторов).

Эффективность реализации Программы определяется комитетом образования и комитетом по делам культуры, молодежи и спорта администрации Шарьинского муниципального округа Костромской области по каждому году реализации.

Обязательным условием оценки эффективности реализации Программы является выполнение запланированных целевых показателей (индикаторов) в установленные сроки.

Целевыми показателями (индикаторами) реализации Программы являются:

Доля ОУ и УК, оборудованных видеонаблюдением;

Доля образовательных учреждений, имеющих металлоискатели;

Доля образовательных учреждений, имеющих ограждение по периметру;

Доля образовательных учреждений, имеющих физическую охрану.

Оценка эффективности реализации Программы будет тем выше, чем выше уровень достижения целевых показателей (индикаторов)

По результатам проведенной оценки эффективности программы

принимается решение о ее корректировке или досрочном прекращении.

1) Доля учреждений культуры и образования, отвечающих требованиям антитеррористической защищённости, от общего количества объектов по показателю наличия видеонаблюдения, %:

$$Д_о = Ч_о / Ч_во * 100\%, \quad Д_о = \frac{Ч_о \times 100}{Ч_во}$$

где:

Д<sub>о</sub> - доля объектов, находящихся на территории Шарьинского муниципального округа Костромской области и отвечающих требованиям антитеррористической защищённости по наличию видеонаблюдения, %;

Ч<sub>о</sub> – численность ОУ, находящихся на территории Шарьинского муниципального округа Костромской области и отвечающих требованиям антитеррористической защищённости по установке видеонаблюдения (согласно отчетным данным соисполнителей Программы – комитета образования, комитета по делам культуры, молодёжи и спорта), ед.;

Ч<sub>во</sub> – численность всех объектов, находящихся на территории Шарьинского муниципального округа Костромской области, ед.

2) Доля образовательных учреждений (ОУ), отвечающих требованиям антитеррористической защищённости, от общего ОУ по показателю ограничение доступа посторонних лиц в образовательное учреждение (наличие металлоискателей), %:

$$Д_о = Ч_о / Ч_во * 100\%, \quad Д_о = \frac{Ч_о \times 100}{Ч_во}$$

где:

Д<sub>о</sub> - доля ОУ, находящихся на территории Шарьинского муниципального округа Костромской области и отвечающих требованиям антитеррористической защищённости по наличию металлоискателей, %;

Ч<sub>о</sub> – численность ОУ, находящихся на территории Шарьинского муниципального округа Костромской области и отвечающих требованиям антитеррористической защищённости по наличию металлоискателей (согласно отчетным данным соисполнителей Программы – комитета образования), ед.;

Ч<sub>во</sub> – численность всех ОУ, находящихся на территории Шарьинского муниципального округа Костромской области, ед.

3) Доля образовательных учреждений (ОУ), отвечающих требованиям антитеррористической защищённости, от общего ОУ по показателю ограничение доступа посторонних лиц на территорию образовательного учреждения (ограждение территории ОУ), %:

$$Д_о = Ч_о / Ч_во * 100\%, \quad Д_о = \frac{Ч_о \times 100}{Ч_во}$$

где:

До - доля ОУ, находящихся на территории Шарьинского муниципального округа Костромской области и отвечающих требованиям антитеррористической защищенности по наличию ограждения территории ОУ, %;

Чо – численность ОУ, находящихся на территории Шарьинского муниципального округа Костромской области и отвечающих требованиям антитеррористической защищенности по наличию ограждения территории ОУ, (согласно отчетным данным соисполнителей Программы – комитета образования), ед.;

Чво – численность всех ОУ, находящихся на территории Шарьинского муниципального округа Костромской области, ед.

4) Доля образовательных учреждений (ОУ), отвечающих требованиям антитеррористической защищенности, от общего ОУ по показателю ограничение доступа посторонних лиц на территорию образовательного учреждения (ограждение территории ОУ), %:

$$Д_о = Ч_о / Ч_во * 100\%, \quad Д_о = \frac{Ч_о \times 100}{Ч_во}$$

где:

До - доля ОУ, находящихся на территории Шарьинского муниципального округа Костромской области и отвечающих требованиям антитеррористической защищенности по наличию физической охраны ОУ, %;

Чо – численность ОУ, находящихся на территории Шарьинского муниципального округа Костромской области и отвечающих требованиям антитеррористической защищенности по наличию физической охраны ОУ, (согласно отчетным данным соисполнителей Программы – комитета образования), ед.;

Чво – численность всех ОУ, находящихся на территории Шарьинского муниципального округа Костромской области, ед.